



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Stralcio)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 8558 del 2014, integrato da motivi aggiunti,
proposto da

Laura Da Ros, Federica Daddiego, D'Agati Maria Rosaria, D'Agostino Alessandra,
D'Agostino Daniela, D'Agostino Ernesto, D'Agostino Paola, D'Aguanno Katia,
Daidone Maria Giovanna, Daidone Piera, D'Alesio Loredana, D'Alessandro Maria,
D'Alessandro Raffaella, D'Ali' Cristina, Dall'Ara Federica, Dall'Oca Isabella,
D'Alterio Maria Rosaria, D'Amato Alessia, D'Amato Giulia, D'Ambrosio Angela,
D'Ambrosio Eleonora, D'Ambrosio Maria Franca, D'Ambrosio Marzia, Damiano
Nicla, D'Amico Antonella, D'Amico Esterina, D'Amico Nina, D'Amico Roberta,
D'Amico Rosa, D'Amico Rosaria Marisa, D'Amico Valentina, Daminelli Francesca,
D'Amore Maria, D'Amore Maria, D'Andrea Francesca, D'Andrea Mara, Michela
D'Andrea, D'Angelo Alessia, D'Angelo Chiara, D'Angelo Emanuela, Ernesto
D'Angelo, D'Angelo Ester, D'Angelo Giuseppina, D'Angelo Laura, D'Angelo Maria
Ersilia, D'Angelo Rosalia, D'Angelo Viviana, D'Aniello Sandra, Danile Giuseppina,
Danna Calogero, D'Anna Domenica, D'Anna Maria Grazia, D'Anna Rosa Anna,

D'Anna Sabina, D'Antona Valeriana, D'Antone Laura, Dantonio Angela, D'Arcangelo Bice, D'Arcangelo Gina, D'Argento Valeria, D'Armento Maria Angela, D'Arrigo Erika, Dartizio Sara, D'Asdia Alessandra, D'Assenza Viviana, D'Aurizio Daniela, D'Aurora Erika, Davanzo Antonella, D'Avanzo Francesca, D'Avino Giuseppe, D'Avino Tommaso, D'Azzo Giuseppina, De Amicis Chiara, De Angelis Elisabetta, De Angelis Fabiola, De Bei Alessandra, De Benedittis Angela, De Biase Giovanna, De Blasi Paola, De Candia Giacomina, De Cani Silvia, De Caro Adelaide, De Caro Francesca, De Ceglia Loredana Maria, De Chiara Violanda, De Cicco Maria Caterina, De Cicco Marianna, De Cunto Giovanna, De Felice Antonella, De Felice Ermelinda, De Felice Simona, De Filippis Aurelia, De Franco Maria, De Gennaro Miriam, De Gennaro Teresa, De Giglio Maria, De Gregorio Emilia, De Ieso Gabriella, De Lellis Elvira, De Lillo Francesca, De Liso Laura, De Luca Antonella, Daniela De Luca, De Luca Maria Agata Carmela, De Luca Rita, De Luca Sabrina, De Luca Tiziana, De Lucia Maria, De Maio Margherita, De Maio Maria Grazia, De Marchi Michela, De Marco Domenico, De Marco Giovanna, De Marco Teresa, De Maria Maria, De Matteis Maria Rosaria, De Michele Alessandro, De Mitri Isaura, De Nadal Cesare, Erika De Palo, De Paolis Rossana, De Pascalis Pamela, De Pascalis Roberta, De Pieri Ornella, De Razza Cinzia, Ida De Riso, De Rosa Angela, De Rosa Daniela, De Rosa Giulia, De Rosa Maria Giuseppina, De Rosa Valentina, De Santis Anna, De Santis Anna, De Santis Giada, De Santis Marco, De Santis Maria, De Santo Giuseppina, De Simone Giuseppina, Serena De Sisti, De Stefani Giuditta, De Stefanis Antonio, De Stefano Alessandra, De Stefano Annalisa, De Stradis Maria Luisa, De Troia Anna, De Virgilio Carmen, De Vita Elena Illuminata, De Vito Adriana, De Vuono Maria Isabella, Degli Esposti Alessandra Maria, Deidda Monica, Del Beltempo Lucia, Del Dottore Simona, Del Giglio Nadia, Del Giorno Antonella, Luca Del Giorno, Rosaria Del Giorno, Del Giudice Diana, Del Giudice Maria, Del Grammastro Maela, Del Manzo Maria Antonietta, Del Monte Bianca, Del Nibletto Danilo, Del Papa Sabina, Del Pio Gina,

Del Pizzo Ortensia, Del Priore Patrizia, Della Corte Antonella, Della Corte Lucia Giuseppina Rita, Della Corte Mariangela, Della Gatta Maria, Pasquale Della Monica, Della Pepa Orazio Paolo, Della Pietra Anna, Della Pietra Maria Filomena, Della Polla Michele, Della Sala Giada, Della Schiava Angela, Della Volpe Francesca, Dell'Abate Gabriella, Dell'Abate Maria Rosaria, Dell'Anno Speranza, Delle Curti Enza, Dell'Elce Casimiro, Dell'Elce Maura, Delli Carri Sandra, Delli Paoli Francesca, Dellisanti Carmela, Delogu Francesca, Delvago Monica, Delvecchio Ruggiero, Dema Teresa, Demoro Gabriella, Demurtas Graziella, Depresbiteris Annalisa, D'Errico Anna Rita, Desideri Simone, D'Esposito Rosa, Dessi Debora, Dessì Donatella, Destro Ornella, Di Bello Barbara, Di Bello Gerarda, Di Benedetto Antonino, Di Benedetto Carmela, Di Benedetto Rosa Antonella, Di Benedetto Vincenzo, Di Biase Assunta, Di Biase Federica, Di Blasi Mirella, Di Blasi Trieste, Di Candia Irene, Di Carlo Mariaaurora, Di Carlo Marta Carmen, Di Carlo Nadia Rosa Angela, Di Caro Angelo, Di Caro Concetta, Di Caro Floriana, Di Caro Lina, Di Caterino Antonella, Di Caterino Rosamaria, Di Cecio Laura, Di Chiara Giuseppina, Di Chicco Elena, Di Ciò Elena, Di Cioccio Alessandra, Di Cori Maria Lucia, Di Costa Miliana, Di Dia Brigida Valentina, Di Dio Cianciolo Concettina, Di Dio Rita, Di Domizio Francesca, Di Donato Lucia, Di Donato Marta, Di Fazio Maria Nunziata, Di Federico Alessia, Di Filippo Sara, Di Fini Maria, Di Francesco Tiberi Denio, Di Francesco Tiziana, Di Gennaro Elvira Rosa, Di Gennaro Ilaria, Di Gennaro Mariangela, Teresa Di Gennaro, Di Gerlando Claudia, Di Gesu' Erika, Di Gesu Nicola, Di Giacomo Annalisa, Di Giacomo Antonella, Di Giacomo Arianna, Di Giacomo Cinzia, Di Giandomenico Claudia, Gabriele Di Giovanna, Di Giovanni Pamela Ivonne, Di Giovanni Teresa, Di Girolamo Anna, Di Girolamo Isabella, Di Giuseppe Geltrude, Di Grado Giuseppina, Di Gregorio Liliana, Di Gregorio Raffaella, Di Grigoli Maria, Di Grigoli Virginia, Di Guida Rosalia, Di Lauri Maria, Di Lauro Viviana, Di Lello Lucia, Di Leo Eleonora, Di Leo Gaetana, Di Leo Rosa, Di Leonardo Laura, Di Leonardo Mustacchia Antonina, Di Leva Teresa, Di Liberto Francesca, Di Lillo

Rosa, Di Lorenzo Medri Maria Elena, Di Loreto Marzia, Giovanna Falcione, Di Lucia Francesca, Di Maggio Anna Saletta, Di Maida Tania Rita, Di Maio Alice, Di Maio Gianna, Di Maio Tiziana, Claudia Di Marco, Di Marco Laura, Di Marco Maria Gabriella, Di Maria Carmen, Di Maria Ilaria, Di Maria Pietro, Di Maria Sabrina, Natalia Di Marino, Maria Di Maro, Di Martino Luigi, Di Martino Patrizia, Di Martino Patrizia, Di Matteo Stefania, Di Mauro Antonella Serafina, Di Mauro Eleonora, Di Mauro Serena, Di Meo Maria Rosaria, Di Miceli Rosina, Di Michele Valentina, Di Milo Lucrezia, Di Monaco Rosa, Di Napoli Anna, Di Napoli Francesca, Di Natale Antonina, Di Natale Graziella, Di Nato Rosamaria, Di Palma Antonietta, Di Paola Germana, Di Pasqua Maria Consiglia, Di Pasquale Alessandra, Di Pasquale Valentina Sandra, Di piazza Daniela, Di Pietro Rosa, Di Pietro Rosalba, Di Pisa Enza, Di Prisco Alessandra, Di Puerto Annunziata, Di Puerto Maria, Di Rado Maria Rita, Di Rienzo Antonella, Di Rocco Marianna, Di Roma Adelina, Di Rosa Francesca, Di Salvio Annachiara, Di Salvo Anna, Di Sano Angela Alessandra, Di Scioscio Rita, Di Silvestre Giuseppina, Di Silvestro Francesca, Di Silvestro Roberta, Di Stefano Arianna, Di Stefano Maria Anna, Di Tomaso Nicoletta, Di Toro Daniela, Catia Di Veglia, Di Vita Antonina Donatella, Di Vita Marilina, Di Vito Daniele, Diaccioli Paola Grazia, Diana Agnese, Diana Alessandra, Diana Bianca, Diana Francesca, Diana Giovanna, Diana Italia, Diana Simona, Dicorato Valentina, Digioia Maria Concetta, Diglio Antonella, Diliberto Simona, Dimauro Chiara, Dimilta Filomena, D'Inghile Melinda Maria, Diodati Manuela, Diodato Marcella, Dioletta Elisa, Dipace Nicoletta, Dipasquale Carmela Simona, D'Isanto Renata, Distefano Emanuela, Dolce Flora, Dolce Francesca, Donadio Anna, Donateo Francesca, Donazzan Giovanna, Donciglio Filomena, Beatrice Dongiovanni, D'Onofrio Sara, D'Onofrio Valeria, Donzelli Debora, Donzello Mara, Dorina Francesca Magnocavallo, Dottore Daniela, Angela Maria Lusi Drago, Duca Simona, Dugo Doroty, Durante Giusi Maria Pia, Duri Serena, D'Urso Bianca Maria, Egitto Maria Angela, Elefante Rosa, Elia Azzurra, Elia

Sonia, Enache Carmen Narcisa, Epifani Cinzia, Epiro Palma, Erario Giuseppina, Ercolani Alessandra, Ercole Mariangela, Erme Debora, Eroico Rosalba, Errante Loredana, Fabiana Errico, Erriquez Roberta, Esposito Daniela, Esposito Elisabetta, Esposito Giuseppina, Esposito Luigi, Esposito Maria Addolorata, Esposito Maria Rosaria, Esposito Michela, Esposito Roberta, Esposito Serena, Esposito Valentina, Esposito Vincenza, Eugeni Federica, Evalto Maria, Evangelista Lucilla, Evangelista Luna, Fabbri Francesca, Fabbri Maria Rosaria, Fabbri Michela, Fabozzi Anna, Fabozzi Giovanna, Facci Valentina, Faccilongo Fulvia, Fagiolino Patrizia, Fagotti Chiara, Isabella Faieta, Failla Anna, Falanga Norma, Falcione Giovanna, Falco Giovanna, Falco Valentina, Falconetti Maria Ida, Fallea Margherita, Fallica Oriana Maria Grazia, Fanari Federica, Fanelli Maria, Fanelli Stefania, Fantacone Marilisa, Fantetti Lina Annita, Fanuli Simona, Anna Rosa Fara, Faranna Agnese Adelaide, Farci Lorena, Farcomeni Valentina, Fareri Santo, Farina Annamaria, Farina Filomena, Farina Filomena, Farina Pieruccia, Farinella Francesca Grazia, Farinella Maria Ivana, Farinelli Dusca, Farinelli Sofia, Farruggia Giovanna, Farruggia Viviana, Farruggio Margherita, Lidia Fasulo, Fatato Marianna, Fattopace Maria Giulia, Concetta Favente, Favia Luigia, Fazio Aurora, Fazio Davide, Fazio Valentina, Febo Maria Azzurra, Fedele Luana, Federici Annalisa, Libero Federici, Feliciani Graziella Tiziana, Femminella Annamaria, Ferdinandi Maria, Ferla Cristina, Ferlita Francesco, Ferone Annamaria, Ferraioli Clara, Ferraioli Elisa, Ferraioli Filomena, Ferraiolo Carmela, Ferrando Simona, Ferrando Valeria, Ferrante Angela, Ferrante Elga, Ferrante Maria Pia, Ferrantelli Antonino, Ferrantelli Giusi, Ferrara Carmela, Ferrarelli Enza, Valeria Ferrari, Ferrarini Romina, Ferraro Angela, Ferraro Annalisa, Ferraro Carmela, Gianluca Gaetano Ferraro, Ferraro Maria Flora, Ferraro Teresa, Ferrazzano Giovanna, Ferrazzo Rosangela, Ferreri Lorian, Ferrero Paola, Ferrero Sara, Ferrigno Daniela, Ferrigno Rosaria, Ferrillo Agnese, Ferrillo Giustina, Ferro Claudia, Ferro Fiorina, Ferro Melissa, Ferro Reggina Tiziana, Ferullo Gabriella, Festa Giusi, Festoni Carla, Festoni Marina, Fetto Antonella Laura, Fezza Lucia, Fiaccabrino Karin, Fichera

Nunzia, Fici Maria Luisa, Figini Nicolò, Figlia Alice, Figura Carmela, Filannino Anna, Filannino Grazia, Fileti Daniela, Filosa Marianna, Filpi Loredana Angela, Finocchiaro Giovanna Maria Catena, Finocchiaro Lucia, Fiocco Virginia, Fioralba Carmela, Fiore Attilio, Fiore Elena, Fiore Gilda, Fiorentino Casale Maria Rosa, Fiorenza Paola, Fiorenzi Cinzia, Fioretti Anna Maria, Fiori Maria Valeria, Fiorito Anna, Carmela Fiorito, Firinu Anna Paola, Fisichella Alessandro Giuseppe, Fisichella Anna Vincenza, Fiumidoro Alessandra, Flammia Incoronata, Florestani Vanessa, Florindi Erika, Floris Patrizia, Floro Erminia Rita, Floro Rossana, Fois Anna Paola, Folco Serena Maria, Folino Laura, Fongaro Deborah, Fonte Claudia, Fontinovo Giuliana, Forciniti Angela, Forese Marilina, Forgione Maria, Forgnone Stefania, Forino Sara, Forino Valeria, Formato Disia, Formica Concetta, Formichella Katia, Fornillo Anna, Foroni Marco Virgilio, Forte Maria Assunta, Forte Milena, Forte Rosanna, Fortis Federica, Fortunato Cinzia, Fortunato Giusy, Fortunato Santo Alessandro, Foschini Francesca, Sofia Foschini, Foti Sara Rita, Fracchia Flavia, Fragasso Anna Daniela, Francesca Chiara, Franceschetti Barbara, Franchini Maria Michela, Franchino Maria Rita, Franciscono Silvia, Franco Amalia, Francesca Maria Franco, Franco Giuseppa, Franco Loredana, Franco Monica, Franco Silvia, Franzè Tiziana, Franzese Sabina, Franzini Laura, Franzo' Maria, Franzone Francesca, Frascogna Filomena, Frascogna Giuseppina, Frassica Concetta , Ester, Frattolillo Rosalia, Frau Salvatorica, Frazzitta Silvana, Freddi Patrizia, Frega Rachele, Fregna Chiara, Frenda Nadia, Freno Maria Vittoria, Fretto Elide Maria Francesca, Frigo Valeria, Frigoli Elena, Maria Antonia Friio, Frisulli Maria Antonietta, Frondella Francesca, Frontino Ilaria, Frulio Filomena, Fucà Santina, Fuccio Leandra, Fuccio Orsola, Fucile Rita, Fulcheri Massimiliano, Fulciniti Virginia, Fulco Loredana, Fullone Gisella, Fumarola Anna, Fuoco Ugo, Fuoco Valentina, Furfaro Daniela, Furfaro Manuela, Furfaro Simona, Furnari Alessandra, Furno Claudia, Fusaro Giuseppina, Fusco Carmela, Fusco Giuseppina, Fusco Mafalda, Rita Fusco, Fusto Teresa, Gabbrielli Lucilla, Gabriele Annalisa,

Gabrielli Damina, Gabrielli Tiziana, Gaetani Maria, Gaffuri Silvia, Gagliano Antonella, Gagliano Caterina, Gagliardi Daniela, Gagliardi Filomena Manuela, Gagliardi Marisa, Gagliardi Norberto, Gagliardo Rosaria, Gagliolo Karol Elsa, Galasso Dario, Galati Alessio, Galeano Letizia, Galiano Luana, Gallai Carolina, Gallè Domenico, Gallè Manuela, Gallo Angela Adriana, Gallo Elisa, Gallo Laura, Gallo Luisa, Gallo Maria, Gallo Marta, Gallo Rossella, Gallo Simona, Galluzzo Pellegrina, Galluzzo Rosalia, Galotta Rosanna, Galuppo Maria Giuseppa, Gambale Assunta, Gambino Ilaria, Gambino Ombretta, Ganci Maria, Gancitano Francesca, Katharina Gangale, Garaffa Floriana, Garau Monica, Annamaria Garavaglia, Gargiuli Maria Antonietta, Gargiulo Anita, Gariuolo Claudia, Garofalo Carmen, Garofalo Giovanna, Garofalo Giovanna, Garofalo Rosa, Garreffa Marcella, Garrone Paola, Gatta Maria, Gatta Natalizia, Gattellari Francesca, Gatti Anna, Gatti Silvia, Gatto Daniela, Gaudio Antonina, Gaudio Ginetta, Gaudio Giuseppina, Gemmini Marica Conny, Genna Francesca, Genna Maria Angela Tiziana, Genna Tiziana, Genna Vincenza, Gennaro Debora, Genovese Carla, Genovese Maria, Genovese Stella, Gentile Adele, Gentile Caterina, Gentile Giustina, Gentile Raffaella, Geraci Elena, Geraci Pasqualina, Germanà Laila, Gerundio Sonia, Gesu Monica, Gesualdo Massimiliano, Gheno Rossana, Ghetti Sara, Giacalone Antonella, Giacalone Caterina, Giacalone Diana, Giacchino Doriana, Giacci Adriana, Giacco Domenica, Giaccon Elisa, Giaccone Francesco, Giacò Gioacchino, Sara Giacomazzi, Giacometti Patrizia, Giacomucci Marilu, Giacovelli Mariagiovanna, Giaffreda Venere, Giaimo Bernardina, Gialotti Giorgia, Giambalvo Calogera, Giambanco Enza Luisella Adelina, Giammanco Ornella, Gianelli Emanuela, Giannetti Maria Grazia, Gianni Rachele, Giannotti Luana, Giannubilo Rossella, Giannuzzo Claudia, Giansiracusa Rosella, Giaquinto Eva, Giardullo Claudia, Gibilisco Filomena, Giglio Maria Grazia, Gigliotta Annalisa, Gildi Nadia, Giliberti Paola, Gillio Umberto, Giocondi Elena, Gioia Marcella, Gioia Maria, Gioia Silvia, Gioiosa Loredana, Gionfriddo Lucia Martina, Giordani Federico, Giordano Antonietta, Giordano Carmelina, Giordano Concetta, Giordano Maria,

Giordano Rosy, Giordano Teresa, Giorgi Felicia Antonietta, Giorgi Giovanni, Giovannini Anna Maria, Giove Michela, Giovinazzo Mina, Giovine Consiglia, Girimonti Serafina, Girolamo Mariantonietta, Giudice Daniele, Giudice Nila, Giugliano Stefania, Giuliani Catia, Giuliani Isabella, Giuliano Agostino, Giuliano Alessia, Giuliano Francesco, Giulio Daniela, Giusa Catena, Katia, Patrizia, Giusa Cristina, Giuseppina Giusti, Giusto Emanuela, Giusto Maria Salvatrice, Gligora Domenica, Gliozzo Marilena, Gnerucci Brunella, Golia Mery, Golino Ermelinda, Golino Maria, Golino Marianna, Gorbari Elvira, Gorga Maria Carmela, Gori Alessandra, Gosio Vittorio, Gottilla Alessandra, Governi Emanuela, Gradante Sandra, Grado Carmelina, Grado Loredana, Grammatica Gabriella, Granato Giuseppina, Grande Elisa, Grandioso Carmela, Granito Barbara, Granito Valeria Maria, Granitto Barbara, Granvillano Concetta, Grassia Rossella, Grasso Alessandro Agatino, Grasso Roberta Agata, Gravino Caterina, Graziano Emma, Graziano Maria Teresa, Grazioso Angela, Greco Claudia Carmela, Greco Daniela, Greco Maria Grazia, Greco Marika, Greco Pasquale, Greco Pietro, Greco Rossana, Veronica Greco, Grecucci Giuseppina, Grelloni Roberta, Grieco Romina, Griffi Elena, Griffi Pasquale, Grigoli Gabriella, Grillandini Silvia, Grillea Simona, Grillo Antonella, Grillo Simona, Grimaldi Nicola, Grimandi Elena, Grippo Franca, Grisolia Anna, Grivone Roberta, Grogno Francesca, Groppuso Stefania, Grosso Annarita, Guadalupi Paola, Guaglianone Adele Alessandra, Guandalini Tatiana, Guardini Loredana, Guarino Anita, Guastafierro Rosa, Guastella Chiara, Guastella Concetta, Guastella Francesca, Guccio Margherita, Guddemi Matteo, Maria Guella, Guerrera Nicoletta, Guerrieri Angela, Guerrieri Anna Maria, Guerriero Gabriella, Guerriero Mercedes, Guggino Maria, Guglielmelli Maddalena, Guida Maria Assunta, Guida Paola, Guidi Giovanna, Guidi Monica, Guiot Font Francesca, Guirrerri Maria Antonella, Gulisano Carmela, Gulisano Soraia, Gullace Carmela, Gullotta Maria Carmela, Gullotto Valeria, Gussio Giuseppa, Gussio Monica, Guzzardella Alessia Antonella Adalgisa, Guzzardella Rita Mirella Lucia, Guzzo

Francesca, Guzzo Vincenza, Iacobucci Maria Teresa Rosa, Iacolare Carmela, Iacona Sabrina Arianna, Iacono Antonella, Iacovazzi Grazia, Iadeluca Valentina, Iampietro Incoronata, Iannantuoni Filomena, Iannazzo Elisabetta, Iannello Luigia, Ianner Giovanna, Iannetti Elisa, Ianniciello Giuliana, Iannitti Sonia, Ianno' Luciana, Iannone Anna Rita, Iannotta Claudia, Iannotta Sofia, Iannotti Antonietta, Iannuzzi Assunta, Iannuzzi Ivana, Ianuale Maria, Iaquinta Lucia, Iaricci Luisa, Ibba Francesca, Icardi Elisa, Iezzi Federica, Iezzi Giovanna, Iliceto Gabriella, Illiano Vincenza, Imbesi Isabella, Imbriaco Daniela, Imbriaco Rosaria, Imburgia Maria Rosaria, Impastato Gisella, Impastato Tania, Imperiale Francesca, Anna Incarnato, Incaviglia Giuseppina, Incorvaia Maria, Indaimo Daniela, Indelicato Antonina, Infausto Maria Francesca, Ingrassia Daniele, Inguaggiato Delia, Innocente Ada, Innocenti Stefania, Iodice Antonella, Iodice Antonella, Iolio Maria, Iommelli Paola, Iori Giacomo, Iori Simona, Iorianni Rosanna, Iorillo Katia, Iorio Antonella, Iorio Giustina, Iovene Anna, Iovine Angela, Iovino Cristina, Iovino Daniela, Ippolito Stella, Isaia Pamela Vita, Isoldi Gelsomina, Italia Anna, Italiani Barbara, Italiano Laura, Iudici Rosa Elisa, Iudici Rosita, Iuliano Domenico, Iuliano Rossella, Daniela Izzi, Izzo Antonella, Izzo Francesca, Jusseaume Sandra, Alessandra Feola, Lanfranco Gagliardi, rappresentati e difesi dall'avvocato Tiziana Sponga, con domicilio eletto presso lo studio Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano, 9;

Luciana De Carolis, rappresentato e difeso dall'avvocato Tiziana Sponga, con domicilio eletto presso lo studio Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano, 9, rappresentato e difeso dall'avvocato Angelo Riccio, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Elisa Stefania Icardi, Marilina Simonetta Di Vita, Marilina Simonetta Di Vita, Domenico Galle', non costituiti in giudizio;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Universita' e della Ricerca, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

per la correzione di sentenza sul ricorso 8558 del 2014;

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da DA ROS LAURA il 8\10\2018 :

- del Decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Direzione Generale per il Personale Scolastico (di seguito MIUR), n. 506 del 19 giugno 2018, trasmesso e pubblicato con nota n. 28670 del 20 giugno 2018, recante disposizioni relativamente "all'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo - operazioni di carattere annuale", nella parte in cui, pur prevedendo la possibilità dei docenti che hanno conseguito il titolo abilitativo entro il 9 luglio 2018 di ottenere l'inclusione a pieno titolo nelle GAE e, quindi, nel prevedere una sostanziale riapertura delle graduatorie in favore di tali soggetti, non contempla analoga possibilità a favore dei docenti abilitati che hanno conseguito il diploma magistrale entro l'a.s. 2001/2002;

- dell'art. 5 del D.M. n. 506 del 2018 nella parte in cui, sancendo che "per quanto non previsto dal presente decreto trovano applicazione le disposizioni contenute nelle norme citate in premessa ed in particolare quelle contenute nel D.M. 235 del 1 aprile 2014, di cui il presente provvedimento è parte integrante", fa sostanzialmente rivivere l'art. 1 del D.M. n. 235/2014, già annullato in parte qua dal Consiglio di Stato;

- dell'art. 4, comma 1, del medesimo D.M. n. 506 del 2018, rubricato "Modalità di presentazione delle domande", laddove stabilisce che "Le domande di inclusione a pieno titolo nelle graduatorie ad esaurimento e di rideterminazione del punteggio per i docenti di cui all'art. 6 (mod. 2), di aggiornamento dei titoli di riserva di cui alla legge n. 68/99 (mod. 3), o di inclusione negli elenchi del sostegno o negli elenchi relativi ai metodi didattici differenziati (mod. 4), corredate delle relative dichiarazioni sostitutive di certificazione, dovranno essere presentate a decorrere dal 21 giugno 2018 sino al 9 luglio 2018, esclusivamente con modalità web in conformità al codice dell'amministrazione digitali di cui al decreto legislativo 7

marzo 2005, n. 82, aggiornato dal decreto legislativo 4 aprile 2006, n. 59, con le medesime modalità già utilizzate per la presentazione della domanda di aggiornamento / permanenza /trasferimento /conferma o di scioglimento riserva delle graduatorie ad esaurimento valide per il triennio 2014/15, 2015/16 e 2016/17, descritte all'art. 9, comma 3, del D.M. 235 del 1 aprile 2014, al quale si rinvia” e, quali atti presupposti/richiamati, degli artt. 9 e 10 del n. 235/2014, nella parte in cui sanciscono rispettivamente che “la domanda (...) dovrà essere presentata esclusivamente con modalità WEB [...]” secondo le seguenti modalità “[...] a) registrazione del personale interessato; tale operazione, che prevede anche una fase di riconoscimento fisico presso una istituzione scolastica, qualora non sia stata già compiuta in precedenza, può essere sin da ora effettuata, secondo le procedure indicate nell'apposita sezione dedicata, "Istanze on line - presentazione delle Istanze via web - registrazione", presente sull'home page del sito internet di questo Ministero (www.istruzione.it); b) inserimento della domanda via web. Detta operazione viene effettuata dal 10 aprile 2014 al 10 maggio 2014 (entro le ore 14,00) nella sezione dedicata, "Istanze on line -presentazione delle Istanze via web - inserimento", presente sul sito internet del Ministero”, e che “è motivo di esclusione (...) la domanda presentata in modalità difforme da quanto previsto dall'art. 9, commi 2 e 3”;

- delle graduatorie ad esaurimento definitive ripubblicate, ai sensi del DM 506/2018, dai vari Dirigenti pro tempore degli Uffici Scolastici Regionali e degli Ambiti Territoriali Provinciali d'Italia– qui resistenti – valide per l'anno scolastico 2018/2019, per le classi di concorso Scuola Primaria (EEEE) e Scuola dell'Infanzia (AAAA) come da TABELLA, nelle parti in cui non prevedono, o lo prevedono con riserva, l'inserimento dei ricorrenti, ognuno per la propria provincia e per la propria classe di concorso

QUALE ATTI PRESUPPOSTI, ove necessario e per quanto di interesse

- di tutti gli atti e provvedimenti presupposti, connessi e/o collegati, antecedenti o conseguenti che impediscono l'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento dei

docenti in possesso di diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002, ivi compresi tutti gli atti di aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento emessi successivamente alla legge n. 296/2006 e le stesse graduatorie ad esaurimento già pubblicate senza l'inserimento in terza fascia dei ricorrenti.

NONCHÈ PER LA DECLARATORIA

- del diritto dei ricorrenti, nella qualità di docenti abilitati quali titolari del diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002, ad essere inseriti nella III fascia delle graduatorie ad esaurimento.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza di smaltimento del giorno 24 giugno 2022 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

Con il ricorso in epigrafe i ricorrenti hanno chiesto l'annullamento previa sospensione dell'efficacia del D.M. del MIUR. n. 235/14, nella parte in cui non prevedono l'inserimento nella terza fascia della graduatoria ad esaurimento o in una eventuale graduatoria aggiuntiva dei docenti che hanno conseguito il diploma magistrale entro l'a.s. 2001/2002, nonché degli ulteriori atti meglio specificati in epigrafe.

La Sezione si è a più riprese occupata di contenziosi analoghi a quelli in oggetto, rispetto al quale il Collegio non individua elementi utili per giustificare un mutamento, alla luce degli insegnamenti provenienti dall'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato, ed in particolare delle sentenze 27 febbraio 2019, n. 5 e 20 dicembre 2017, n. 11.

In estrema sintesi, ma sufficiente a poter chiarire le ragioni in base alle quali l'odierno ricorso non può trovare accoglimento, possono essere richiamati, come individuati dalla recente sentenza del Consiglio di Stato, 15 giugno 2020, n. 3802, i seguenti passaggi delle suindicate sentenze dell'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato:

“- il D.M. n. 235 del 2014 disciplina - come emerge chiaramente dal tenore letterale di ciascuno degli articoli di cui si compone - i criteri di massima per la permanenza, l'aggiornamento e la conferma dell' inclusione di coloro che sono già iscritti nella graduatoria. Il decreto si rivolge, pertanto, a soggetti determinati o, comunque, facilmente determinabili e i destinatari del D.M. sono esclusivamente i docenti già inseriti nelle graduatorie, i quali, evidentemente, sono gli unici soggetti che possono ottenere l'aggiornamento della posizione o la conferma della stessa. Ne consegue che i destinatari del D.M. sono determinati sin dal momento della sua adozione e rappresentano una categoria chiusa, attesi che i criteri di aggiornamento hanno, peraltro, efficacia limitata nel tempo perché valgono solo per il triennio 2014- 2017;

- sotto altro profilo il D.M. n. 235 del 2014 presenta caratteristiche sono incompatibili con una eventuale sua riconducibilità nell'alveo dei provvedimenti a natura normativa, perché mancano gli elementi essenziali della norma giuridica, ovvero: l'astrattezza (intesa come capacità della norma di applicarsi infinite volte a tutti i casi concreti rientranti nella fattispecie descritta in astratto), la generalità (intesa come indeterminabilità, sia ex ante che ex post, dei destinatari della norma) e l' innovatività (ovvero la capacità di modificare stabilmente l'ordinamento giuridico). Il suddetto D.M., infatti, ha ad oggetto una vicenda amministrativa specifica e temporalmente circoscritta (l'aggiornamento delle graduatorie per il triennio 2014/2017), ha destinatari determinati e non innova l'ordinamento giuridico, limitandosi a fissare criteri di massima per l'aggiornamento della graduatorie la cui applicazione è limitata nel tempo, oltre alla significativa circostanza che il suo procedimento di approvazione non è quello dei regolamenti

ministeriali di cui all' art. 17 , comma 4, L. 23 agosto 1988, n. 400 ;

- il ridetto D.M. non è neppure iscrivibile nell'ambito della categoria degli atti amministrativi a contenuto generale che, sebbene privi (a differenza dell'atto normativo) dell'astrattezza, si caratterizzano per la generalità dei destinatari, intesa come indeterminabilità dei destinatari ex ante, ma non ex post, poiché il D.M. n. 235 del 2014, come si è già precisato, si rivolge a destinatari già noti al momento dell'adozione, ovvero tutti coloro e solo coloro che sono già inseriti nelle gae.;

- l'accoglimento della domanda di annullamento del D.M. n. 235 del 2014 intervenuto ad opera della sentenza della Sesta Sezione del Consiglio di Stato n. 1973 del 2015 non ha prodotto effetti erga omnes, perché è lo stesso dispositivo della sentenza di annullamento che si premura di specificare che gli effetti dell'annullamento operano solo a vantaggio di coloro che hanno proposto il ricorso (e così è accaduto per le ulteriori sei sentenze che hanno accolto i relativi ricorsi, circoscrivendo però solo a quegli appellanti gli effetti favorevoli delle decisioni giudiziali), oltre alla applicabilità ai relativi giudicati dei principi generali del processo in tema di limiti soggettivi del giudicato amministrativo;

- quanto al contenuto, il D.M. n. 235 del 2014 non contiene alcuna disposizione lesiva o escludente nei confronti dei diplomati magistrati non inseriti nelle gae dal momento che, trattandosi di un decreto che detta criteri e procedure per aggiornare le graduatorie, il D.M. non si rivolge a coloro che, per qualsiasi motivo, non sono stati inseriti in dette graduatorie. Da ciò consegue che coloro che erano in possesso del diploma magistrale avrebbero dovuto far valere tale titolo partecipando ad almeno una delle varie procedure bandite dal Ministero per l'inserimento nelle graduatorie (permanenti prima e ad esaurimento poi) ed eventualmente, a fronte del mancato accoglimento della domanda presentata, avrebbero poi dovuto far valere le loro ragioni impugnando tempestivamente il provvedimento con cui si negava detto inserimento. Ciò non è accaduto per la semplice ragione che i ricorrenti non hanno mai partecipato alle procedure bandite per l'inserimento nelle graduatorie, nella

convinzione (dagli stessi ammessa) di non aver titolo all' inserimento in base al solo diploma magistrale;

- sicché il valore legale del diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 può essere riconosciuto solo in via "strumentale", nel senso, di consentire a coloro che lo hanno conseguito di partecipare alle sessioni di abilitazioni o ai concorsi pur se privi del diploma di laurea in scienze della formazione, istituito con D.P.R. 31 luglio 1996, n. 471 (in tal modo, la richiamata disciplina transitoria ha mostrato di tenere in debito conto la posizione di chi avesse conseguito il titolo del diploma magistrale precedentemente alla riforma operata con la L. 19 novembre 1990, n. 341 e non fosse già immesso in ruolo alla data di entrata in vigore del D.M. 10 marzo 1997 , consentendogli la partecipazione a procedure selettive riservate ai fini del conseguimento di un titolo idoneo a consentire l' iscrizione nelle graduatorie);

- non ha rilievo in senso contrario, rispetto a quanto si è appena precisato, la previsione di cui all' art. 1 D.L. 28 maggio 2004, n. 136 , convertito dalla L. 27 luglio 2004, n. 186 e poi successivamente modificata secondo la quale è sufficiente per accedere alla graduatoria il titolo abilitante comunque posseduto, in quanto detta disposizione non fa alcun riferimento al valore abilitante del solo diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002. Né, successivamente, l' art. 1 - quinquies D.L. 12 luglio 2018, n. 87 ha riconosciuto valore abilitante ex se al diploma magistrale, ma ha anzi ribadito la necessità di superare un concorso per accedere ai posti di insegnamento;

- ancor più nello specifico, quindi, l'abilitazione all' insegnamento nella scuola materna ed elementare ex artt. 194 e 197 D.L.vo 16 aprile 1994, n. 297 e D.P.R. 23 luglio 1998, n. 323 , non ha mai costituito titolo sufficiente per l' inserimento nelle graduatorie permanenti istituite dall' art. 401 D.L.vo n. 297 del 1994 , essendo, invece, previsto a tale fine il superamento di procedure di natura concorsuale (concorsi regionali per titoli ed esami) rispetto alle quali il diploma magistrale costituiva requisito di partecipazione (ai sensi dell' art. 402 D.L.vo n. 297 del 1994). Ciò vale anche per le procedure riservate al personale in possesso del diploma

magistrale e di determinati requisiti di servizio, istituite ai sensi dell'art. 2, comma 4, L. 3 maggio 1999, n. 124/1999, (O.M. n. 153 del 1999) ed ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. c-bis) D.L. n. 97 del 2004 (O.M. n. 25 del 2005 e O.M. n. 80 del 2005) che richiedevano, ai fini del rilascio del titolo, il superamento di una procedura selettiva di tipo concorsuale.”

In ragione delle suindicate coordinate interpretative, per quanto qui di rilievo, può concludersi come segue.

Il D.M. n. 235 del 2014 (così come il D.M. n. 325 del 2015) non contiene alcuna disposizione lesiva o escludente nei confronti dei diplomati magistrati non inseriti nelle gae dal momento che, trattandosi di un decreto che detta criteri e procedure per aggiornare le graduatorie, il predetto D.M. non si rivolge a coloro che, per qualsiasi motivo, non sono stati inseriti in dette graduatorie.

La pretesta dei diplomati magistrali di essere inseriti in gae avrebbe semmai dovuto essere fatta tempestivamente valere con presentazione di istanza di inserimento in gae e comunque mediante impugnazione, al più tardi, del D.M. del 16 marzo 2007.

In ogni caso, secondo l'ormai costante orientamento giurisprudenziale, il valore legale del diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 non costituisce titolo sufficiente per l'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo istituite dall' art. 1 , comma 605, lett. c), L. 27 dicembre 2006, n. 296.

Più nello specifico, l'abilitazione all' insegnamento nella scuola materna ed elementare, ex artt. 194 e 197 D.L.vo n. 297 del 1994 e D.P.R. n. 323 del 1998 , non ha mai costituito titolo sufficiente per l'inserimento nelle graduatorie permanenti istituite dall' art. 401 D.L.vo n. 297 del 1994 , essendo, invece, previsto a tale fine il superamento di procedure di natura concorsuale (concorsi regionali per titoli ed esami) rispetto alle quali il diploma magistrale costituiva requisito di partecipazione (ai sensi dell' art. 402 D.L.vo n. 297 del 1994).

Di conseguenza sono infondate tutte le domande di annullamento e di condanna al

risarcimento dei danni subiti proposte dagli appellanti.

Le questioni sopra vagliate esauriscono la vicenda sottoposta alla Sezione, essendo stati toccati tutti gli aspetti rilevanti a norma dell' art. 112 c.p.c. , inaderenza al principio sostanziale di corrispondenza tra il chiesto e pronunciato (come chiarito dalla giurisprudenza costante, ex plurimis, Consiglio di Stato, Sez. VI, 20 aprile 2020 n. 2522).

Per quanto riguarda lo specifico aspetto della eventuale sopravvenuta stipula dei contratti di lavoro il Collegio intende precisare come da ciò non possa venire in rilievo una cessazione della materia del contendere, atteso che tali stipulazioni non paiono suscettibili di tradursi in automatica soddisfazione della pretesa dei ricorrenti, spettando all'Amministrazione valutare il comportamento da tenere alla luce dell'esito del presente giudizio, in forza di specifica clausola contrattuale ovvero in mancanza di clausola contrattuale, attraverso i poteri di autotutela di cui è titolare.

Per quanto riguarda i ricorrenti che hanno manifestato di non avere interesse alla decisione di merito, per vari motivi, chiedendo la sopravvenuta carenza di interesse alla decisione del ricorso, il ricorso deve essere dichiarato improcedibile

Per le ragioni sopra esposte il ricorso deve respinti per i rimanenti ricorrenti.

In considerazione della peculiarità del giudizio, della sua natura e della natura delle situazioni giuridiche coinvolte devono ritenersi sussistenti eccezionali motivi per compensare le spese di lite tra le parti.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Stralcio), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, in parte lo dichiara improcedibile, in parte lo respinge.

Spese compensate,

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 24 giugno 2022 con

l'intervento dei magistrati:

Maria Cristina Quiligotti, Presidente

Emiliano Raganella, Consigliere, Estensore

Raffaele Tuccillo, Consigliere

L'ESTENSORE
Emiliano Raganella

IL PRESIDENTE
Maria Cristina Quiligotti

IL SEGRETARIO