

Pubblicato il 06/02/2020

N. 01610/2020 REG.PROV.COLL.
N. 07752/2017 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

ex art. 60 cod. proc. amm.;

sul ricorso numero di registro generale 7752 del 2017, proposto da

Maria Laura Abozzi, Anna Adamo, Amalia Adocchio, Daniela Agnello, Silvia Agostini, Serena Agresta, Assunta Amabile, Carmina Ambrosino, Daniela Andali, Piera Andali, Marianna Andronaco, Erika Anedda, Roberta Antonazzo, Alessia Arillotta, Giovanna Arzillo, Davide Asioli, Isabella Asta, Francesco Atzori, Cristina Autiero, Micaela Azara, Stefania Bagnato, Luisa Balconi, Anna Baratta, Angela Barbara, Francesca Barbarulo, Maria Barbato,

Simona Barbera, Cristian Barbieri, Valentina Bardi, Rossella Barone, Martina Barrella, Alessandra Bartoli, Francesca Basile, Anna Maria Battista, Bettina Barbara Bazzano, Silvia Berti, Lorena Bertoli, Anna Berton, Valentina Bertuccio, Sabrina Bianco, Concettina Bilotta, Annalinda Bisogno, Chiara Boato, Monica Bonacci, Barbara Bonaventura, Manuela Bonelli, Anna Bonifacio, Laura Borgese, Ornella Borrello, Marina Borriello, Silvia Bortolussi, Nicola Bosco, Clarissa Botti, Savina Brini, Erica Brizzi, Laura Brun, Silvia Brundu, Mariangela Brunetti, Alessandra Bruni, Luana Bruni, Odette Bruno, Tina Bruno, Valeria Maria Antonella Bruno, Alessia Bucci, Vincenzo Bulzomi, Antonella Buonomo, Sara Cabitza, Valeria Calabrò, Antonella Lorenza Caliendo, Elisabetta Calisto, Valeria Calvaruso, Iliaria Cammarota, Dinalia Campanozzi, Silvia Canelli, Simona Cantelmi, Maria Rosaria Cantiello, Alessia Canzio, Mariateresa Capozzi, Melissa Cappello, Manila Cara, Elena Cardillo, Iliaria Carena, Luca Carloni, Raffaella Carpentieri, Chiara Carrarini, Stefania Carta, Rosamaria Caruso, Ciro Casanova, Loredana Casciaro, Clara Cassarà, Loredana Casti, Stefania Catricalà, Francesca Cavalli, Monia Cazzola, Emanuela Celestino, Giuseppina Cerbarano, Daniela Chianese, Marco Ciarlo, Angela Cipriano, Maria Ciuffo, Debora Ciurleo, Maria Ciurleo, Carmen Cocchiarella, Daniela Cogotti, Sara Cogotti, Livia Coletti, Laura Colicchio, Sara Colletta, Nicoletta Maddalena Colnago, Fabio Comberiati, Chiara Francesca Cominetti, Maria Virginia Condello, Manuela Congia, Barbara Conte, Claudia Corti, Marika Cosentino, Raffaella Cosentino, Marta Cossio, Maria Grazia Costantino, Paola Costantino, Claudia Costantinopoli, Lucia Costanzo, Silvia Cottali, Valentina Covello, Valeria Cozza, Leo Angiolo Nino Cremisi, Maria Grazia Crupi, Debora Cuna, Simona Curreli, Angela Curti, Antonella Cutrupi, Gilda D'Ambrosio, Angela Dagnone, Loredana D'Agostino, Alessia D'Amato, Laura D'Ambrosio, Carmela D'Angelo, Gabriella D'Angelo, Cristina Daniele, Alice Dantonia, Maria Vincenza D'Apote, Paola D'Ascola, Marj Rosa Datola, Eleonora Davini, Chiara De Angelis, Giada De Angelis, Grazia De Fazio, Valentina De Fazio, Fabiana De Gennaro, Brunella De Luca,

Daniela De Luca, Maria Carla De Luca, Laura De Masi, Annalisa De Michelis, Marta De Ponte, Anna De Santis, Antonella De Vita, Doriana Dell'Arciprete, Carolina Dell'Uomo, Lina D'Errico, Francesca Sara Detomaso, Monica Di Carlo, Angela Di Filippo, Federica Di Francesco, Marilena Di Maggio, Antonella Serafina Di Mauro, Milena Di Rosa, Annachiara Di Salvio, Catia Di Veglia, Elena Diani, Anna Dicandia, Giuseppina Donnarumma, Alessia Dovere, Manuela Erminio, Daniela Ernestini, Caterina Fabiano, Valeria Fabiano, Sara Fabrizi, Elisabetta Falchi, Beatrice Falovo, Cinzia Fanelli, Valentina Faraone, Luciana Farruggio, Cristina Favaro, Ilaria Femiani, Anna Ferrara, Eleonora Ferrara, Antonella Ferraro, Rosita Filippone, Roberta Fiore, Angela Fiorenzo, Cristina Fioretto, Rosalia Teresa Fiorino, Denis Flammia, Niva Florio, Anna Fontana, Francesco Foresta, Jeanne Claudia Leonarda Foti, Marzio Stefano Fragale, Antonia Franchini, Antonella Freda, Bruna Fresca, Laura Fumagalli, Jenny Funiati, Maria Valentina Fusetti, Antonella Viola Gagliardi, Liliana Gaglione, Micol Galante, Daniela Galliano, Claudia Gallina, Laura Gallo, Nadia Galofaro, Maria Rosaria Garofalo, Emanuela Geniola, Rachele Gennai, Maria Grazia Giannetti, Maria Giannone, Rossella Giaquinto, Teresa Giordano, Rosalia Giugni, Assunta Gizzi, Sabina Granieri, Rosa Greco, Valeria Greco, Roberta Greci, Gabriella Grigoli, Anna Guacci, Arianna Gualteroni, Vincenza Guerriero, Mirella Guffi, Stefania Guttuso, Vanessa Guzzo, Mariapia Iannone, Antonietta Iglio, Savina Indelli, Margherita Ingoglia, Catia Iocco, Agnese Izzo, Mariangela La Palombara, Eleonora La Terra, Francesca Lanci, Lucia Landolfi, Teresa Landolfo, Immacolata Langella, Domenico Laudicina, Elisabetta Lazazzera, Michela Lazzarino, Valentina Lazzinnaro, Nicoletta Lazzizzera, Angela Leone, Caterina Lepre, Emma Lepre, Alessandra Lericce, Francesca Licheri, Isabella Lisi, Micaela Liuzzi, Manuela Lodi, Rossella Lombardo, Maria Teresa Londino, Giuseppina Longo, Maria Cristina Longo, Sonia Longo, Lucia Luna, Sara Macelloni, Giovanna Maddalena, Veronica Magliano, Rosa Maglioli, Elena Magnoni, Antonietta Magro, Donato Maiese, Emma Alessandra Malizia, Maria Emanuela Mancini, Roberta

Mancini, Antonella Mancuso, Stefania Mangano, Veronica Bianca Mantellina, Domenica Marciano', Adelina Maressa, Laura Marino, Alessandra Marotta, Francesca Lorena Marrone, Valeria Martinetti, Paola Martini, Mery Martino, Luca Maruca, Daniela Mascia, Carmen Matalone, Rina Immacolata Mazzara, Alice Mazzocco, Isabella Meduri, Mara Melchionna, Barbara Meriano, Daniela Mesoraca, Luana Messore, Anna Metta, Cinzia Micieli, Arianna Milana, Laura Milardi, Noemi Mineo, Marita Mirabella, Chiara Moca, Lorena Mondino, Nicoletta Mongili, Anna Monopoli, Simona Monteleone, Lorenzina Isabella Montone, Aly Annamaria Mostafa, Simona Muriana, Stefania Muriana, Carmen Napolitano, Giovanna Napolitano, Tiziana Nicastro, Giuseppina Nigro, Giuseppa Nocitra, Rosanna Notarangelo, Rossella Oddo, Immacolata Oliva, Silvia Olivero, Laura Ollino, Federica Ongaro, Serena Origlia, Daniela Orlando, Floriana Orofino, Stefania Paciere, Concetta Pacifico, Maria Grazia Pagano, Valentina Paglia, Myriam Palladino, Daniela Pallozzi, Tania Palluzzi, Maria Pangallo, Simona Panigati, Gloria Pantini, Delia Paolella, Ottavia Paolella, Anna Parodi, Giulia Parrini, Martina Pasotti, Arianna Pasquali, Francesca Pasquali, Maria Teresa Pasqualini, Giorgia Pasqualotto, Francesca Passa, Daniela Pastore, Annalisa Patino, Annalisa Patrizio, Elvira Patti, Donatella Paula, Silvia Pavone, Marina Pazzola, Samanta Pecunia, Federica Pede, Lara Pedullà, Claudia Pellegatti, Silvia Pellegrinelli, Fatima Aurelia Pennisi, Giuliana Perillo, Amina Petese, Carmela Petrella, Valentina Petrero, Anita Pezone, Filippo Piacenti, Vittoria Rita Piana, Chiara Piane, Maria Giovanna Piane, Marzia Piane, Filomena Picardi, Daniele Piccione, Katia Pignanelli, Daniela Pinna, Davide Pinti, Filomena Piperno, Antonino Domenico Pipitone, Valeria Pirrello, Francesca Pittoni, Anna Pizzella, Paola Pontillo, Giovanna Potenza, Federica Pregnolato, Giordana Pristerà, Elena Puglisi, Roberta Pulzone, Carmen Putzolu, Maria Teresa Quadrino, Danila Serena Raglia, Marianna Raimo, Tiziana Raiola, Rossella Rallo, Caterina Randazzo, Francesca Ravagnani, Valeria Re, Simona Riggio, Sara Rizzo, Iolanda Romano, Monica Romano, Antonella Romeo, Silvia Angela Roncari, Maria

Rosaria Rosati, Anna Sara Rossetti, Antonietta Rotondo, Antonella Rucco, Rita Rufo, Angela Russo, Cristina Russo, Adele Sabina, Tiziana Saccà, Valeria Sallustio, Marianna Santaniello, Pamela Santomauro, Emma Sapino, Laura Maria Saraceno, Filomena Sarno, Francesca Sartori, Sara Sassu, Nunziata Saturno, Roberta Scaccia, Antonella Scala, Paolina Scalercio, Maria Scalese, Antonella Scandiffio, Loredana Scarale, Carmela Scarcella, Marianna Scarpa, Michela Scavongelli, Marco Schiuma, Francesca Sciortino, Alessia Scullari, Erica Sechi, Katia Seppia, Antonia Serra, Valentina Simeoni, Maria Rita Simonetta, Serena Simonetti, Michele Sisti, Lucia Siviglia, Alice Solmi, Celestina Soranna, Monica Sorrentino, Anna Teresa Spagnoletta, Angela Spagnoli, Maria Angelica Spagnuolo, Carmela Spanò, Giorgia Spano, Valeria Spatuzzi, Silke Spiga, Rosa Spinelli, Luca Stanco, Paolo Starnari, Michela Stefani, Elisa Surano, Roberta Tacchini, Angelina Talarico, Francescapaola Tallarico, Elisabetta Tarlao, Anna Maria Taurino, Alessandra Tauro, Sara Testini, Cinzia Tetti, Giovanna Tirino, Marialuisa Tocco, Eliana Tonetti, Nunziana Totaro, Angela Traettino, Annamaria Tunnera, Laura Uva, Roberta Vacca, Aurora Vailati, Nadia Valente, Laura Valenza, Zaira Valerio, Stefania Vallerga, **Annalisa Valletta**, Angela Venezia, Lucia Ventrice, Angelica Ventura, Elena Verona, Elisabetta Vetrò, Barbara Viceré, Marianna Patrizia Visconti, Mafalda Vitale, Valentina Viviano, Linamaria Vivona, Mariantonia Vomera, Manuela Vrenna, Sabrina Zaccone, Elisa Zadera, Ylenia Zampirolo, Simona Zangara, Martina Zanioli, Claudia Zanusso, Anna Zaro, Claudia Zito, Francesca Zito, Paola Zito, Concetta Zolfo, Alessandra Zorzal, Marta Zunino, rappresentati e difesi dall'avvocato Simona Rotundo, con domicilio eletto presso lo studio Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano, 9;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

PER L'ANNULLAMENTO, PREVIA SOSPENSIONE DELL'EFFICACIA, del Decreto Ministeriale n. 374 del 1 giugno 2017, avente ad oggetto l'aggiornamento della II e III fascia delle graduatorie di circolo e di istituto del personale docente ed educativo con validità per gli anni scolastici 2017/2018, 2018/2019 e 2019/2020, nella parte in cui all'articolo 2, comma 1, lett. A) n.n. 8) e 9) – TITOLI DI ACCESSO -prevede che i docenti in possesso di diploma di maturità magistrale sperimentale ad indirizzo linguistico di cui alla Circolare Ministeriale 11 febbraio 1991, n. 27, conseguito entro l'a.s. 2001/2002, non possano presentare domanda di inserimento nella seconda fascia delle graduatorie d'istituto per asserita inadeguatezza del relativo piano di studio.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 4 febbraio 2020 il dott. Raffaele Tuccillo e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Sentite le stesse parti ai sensi dell'art. 60 cod. proc. amm.;

Con l'atto introduttivo del giudizio parte ricorrente chiedeva l'annullamento del d.m. n. 374 del 2017, nella parte in cui, differenziando la posizione dei ricorrenti che hanno conseguito il diploma magistrale sperimentale da quello degli altri diplomati magistrali, non consente la presentazione della domanda di inserimento nelle graduatorie di circolo e istituto.

Si costituiva l'amministrazione resistente chiedendo rigettarsi il ricorso.

Il ricorso proposto deve trovare accoglimento, nei limiti in cui distingue e discrimina la posizione dei ricorrenti da quella dei diplomati magistrali posto il superamento della distinzione tra le due categorie, come costantemente

evidenziato da precedenti della giurisprudenza amministrativa.

Sul merito della questione deve d'altro canto rilevarsi che, come da orientamento prevalente della giurisprudenza amministrativa, “la sperimentazione scolastica, intesa come ricerca e realizzazione di innovazioni degli ordinamenti e delle strutture, «è stata autorizzata ed attuata dall'Istituto magistrale (...)in vista del nuovo assetto dell'istruzione elementare, nel cui ordinamento didattico è ora compreso l'insegnamento della lingua straniera, e della formazione (anche a livello universitario) degli insegnanti elementari, tanto è che entrambi i corsi di sperimentazione (quello ad indirizzo linguistico e quello ad indirizzo pedagogico) tenuti in contemporanea dal medesimo Istituto, sono stati articolati in cinque anni di studio, con possibilità di accesso, a conclusione del ciclo, a tutte le facoltà universitarie»; l'equiparazione tra il mero diploma magistrale e il diploma di maturità linguistica rilasciati al termine di corso quinquennale, «appare conforme pure al nuovo assetto ordinamentale della scuola elementare, ove si consideri che l'insegnamento della lingua straniera è ricompreso negli ordinari programmi didattici» (Consiglio di Stato, sez. VI, 3 dicembre 2009, n. 7550; Id., sez. VI, 21 novembre 2016, n. 4850).

In definitiva, deve ritenersi che “a prescindere dall'interpretazione letterale del bando e dalla considerazione che le materie di insegnamento dei due indirizzi di studio dell'Istituto magistrale statale frequentato dalla ricorrente non erano, in parte, coincidenti - ritiene il Collegio che il diploma di maturità linguistica in possesso della ricorrente rappresenti titolo valido per l'ammissione alla procedura concorsuale oggetto della impugnata esclusione” (Cons. Stato, Sez. VI 17 settembre 2014, n. 4723; in termini anche ordinanza 18 settembre 2015, n. 2218 e, tra le più datate, Cons. Stato, sez. VI, 3 dicembre 2009, n. 7550) (così, Cons. Stato, VI, n. 2316 del 2018 cit.)”.

L'articolo 2, comma 1, del Decreto Interministeriale del 10 marzo 1997 prevede che “*I titoli di studio conseguiti al termine di corsi triennali e quinquennali sperimentali di scuola magistrale e dei corsi quadriennali e quinquennali sperimentali*

dell'Istituto magistrale iniziati entro l'anno scolastico 1997-1998, o comunque conseguiti entro l'anno scolastico 2001-2002, conservano in via permanente l'attuale valore legale e consentono di partecipare alle sessioni di abilitazione all'insegnamento nella scuola materna ... nonché ai concorsi ordinari per titoli ed esami a posti di insegnante nella scuola materna e nella scuola elementare, secondo quanto previsto dagli articoli 399 e seguenti del citato decreto legislativo n. 297 del 1994".

Orbene, dalla lettura della citata disposizione emerge che non vi è indicazione alcuna della tipologia del titolo sperimentale (indirizzo linguistico o indirizzo pedagogico) rilasciato, riferendosi la disposizione ai "titoli di studi conseguiti al termine dei corsi triennali e quinquennali sperimentali di scuola magistrale e dei corsi quadriennali e quinquennali dell'istituto magistrale", in tal modo attribuendo rilievo non alla specificità dell'indirizzo quanto piuttosto alla scuola che lo ha rilasciato.

Tale configurazione della disposizione normativa lascia ritenere, dunque, che non vi sia differenza effettivamente rilevante tra i titoli sperimentali rilasciati, ma che ciò che conta è la circostanza che il titolo venga rilasciato da un Istituto magistrale.

Di conseguenza, i titoli sperimentali rilasciati da tali scuole risultano equiparati e tanto anche ai fini abilitanti per la partecipazione al concorso per cui è causa.

In conclusione, le argomentazioni sopra svolte inducono a ritenere l'esistenza di una equiparazione dei diplomi sperimentali rilasciati da Istituti magistrali (a indirizzo linguistico) valida anche ai fini della partecipazione del concorso oggetto del presente giudizio.

Ne discende l'accoglimento del ricorso proposto nel termine di cui in motivazione.

In considerazione delle peculiarità del giudizio e del mutamento di orientamento giurisprudenziale devono ritenersi sussistenti eccezionali motivi per compensare le spese di lite tra le parti.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie nei termini di cui in motivazione.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 4 febbraio 2020 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Alfonso Graziano, Consigliere

Raffaele Tuccillo, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Raffaele Tuccillo

IL PRESIDENTE
Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO