

N. ____/____ REG.PROV.COLL.
N. 09898/2018 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

ex art. 60 cod. proc. amm.;

sul ricorso numero di registro generale 9898 del 2018, proposto da

Tino Alessandro Abate, Antonio Alison, Giuseppe Amato, Leonardo Matteo Amerise, Federico Amilo, Vito Amodeo, Nicola Amodio, Teresa Amore, Luisa Angotti, Walter Annibaldi, Alessadro Antonelli, Ilenia Aresu, Andrea Armeli Iapichino, Francesco Astarita, Angelica Atzeni, Giuseppe Baldassarre, Davide Baldassarre, Maximiliano Balistreri, Vincenza Sabina Barillaro, Simone Barondi, Antonina Barone, Federico Baroni, Antonella Bascio, Ivan Basile, Filomena Belcastro, Rocco Bellantone, Luisa Bellantoni, Luciano Berriola, Mariateresa Bevilacqua, Gianmarco Biamonte, Sonia Biondi, Gennaro Bisogno, Salvatore Bomboi, Maria Bonventre, Luigi Boscaglia, Lucia Bosu, Giacomo Bottani, Gabriele Branchina, Antonio Brandli, Mariangela Bregola, Diego Brucia, Calogero Brugnone, Silvia Bruni, Nicola Sante Bruno, Agatino Bruno, Andrea Bruzzaniti, Martina Bucci, Antonio Buglione, Biagio Buonomo, Natalia Cabibi, Andrea Cacciamani, Vincenzo Calarco, Vito Giuseppe Calciano, Angela Calvo, Giulia

Camilleri, Giovanni Campo, Benedetto Cancelliere, Rosangela Simonetta Cannale, Salvatore Cannizzo, Fiorenza Capalbo, Gianpaolo Capobianco, Alfonso Capone, Ervinia Capuani, Grazia Cardella, Valentina Cardinali, Sergio Carfi', Gabriele Caria, Katia Casasole, Antonio Casciano, Tiziana Caserta, Roberta Catapano, Umberto Cautiero, Simone Cecinato, Maria Cellura, Rosa Centoducati, Domenico Cerrato, Francesco Chiappetta, Francesco Chiarello, Michele Chicone, Antonio Chicone, Cristina Chieffo, Sara Ciadamidaro, Gaetano Ciavarello, Maria Teresa Ciliberti, Enrico Wiliam Ciriolo, Emmanuele Rosario Ciulla, Giorgio Coco, Salvatore Coco, Maria Cristina Colangelo, Donatella Collalti, Giuseppina Collini, Francesco Colosimo, Umberto Condoleo, Rosaria Consalvo, Nicola Contaldo, Carmine Contursi, Bruno Alessandro Corso, Concetta Graziana Costanzo, Paolo Costanzo, Gianluca Costanzo, Luca Covelli, Nina Covello, Andrea Cravanzola, Guerino Crescenzo, Paolo Criscione, Partizia Cupini, Enrico Curzi, Cristina Da Campo, Salvatore Damiano, Giovanni D'Angelo, Tarquinio De Cristofaro, Fabio De Dominicis, Simone De Fabritiis, Ilaria De Falco, Federica De Gregorio, Michele De Luca, Rita De Marchi, Maria Loredana De Masi, Fabrizio De Michele, Cristina De Vita, Sara Del Bianco, Ciro Del Genio, Antonio Dell'Angelo Custude, Antonio Dell'Aquila, Stefano Demontis, Antonio Deriu, Vincenzo D'Errico, Marco Dessi', Serena Maria Di Bella, Michele Di Bisceglie, Guglielmo Di Dio Paoello, Mario Di Fusco, Laura Di Giacomo, Bernardina Di Lorenzo, Raffaele Di Maio, Mauro Di Maio, Francesco Maria Di Maria, Barbara Di Matteo, Manuel Di Nardo, Alessia Di Palma, Roberta Di Pietro, Paolo Massimiliano Di Salvo, Rossella Di Sisto, Emanuela Di Vita, Davide Diana, Romeo Diana, Mario Diana, Laura Elena Diviacchi, Salvatore Dolce, Luca D'Olimpio, Antonio Donvito, Monica D'Orazio, Silvia Dufrusine, Sebastiano Emmanuele, Francesco Emmanuele, Antonio Epifano, Alessandro Fachechi, Alessia Fadda, Carmela Faenza, Giuseppe Falanga, Domenica Falcone, Stefano Fauci, Ivan Fazio, Patrizia Elena Fenu, Francesco Ferrara, Giuseppe Ferrara, Laura Ferrara, Grazia Ferraro, Rosa Ferri, Giovanni

Ficarra, Emanuela Filia, Rosario Filippelli, Alessandro Filippini, Sebastiano Filosto, Pasquale Fini, Daniela Fini, Debora Fini, Francesco Giuseppe Fiorino, Vincenzo Flotta, Francesco Andrea Fodera', Stefania Fontana, Daniele Fontanot, Margherita Forciniti, Ercole Fortebraccio, Giovanni Fortunato, Fabio Fortunato, Giorgio Franchino, Rosario Salvatore Frandina, Marzio Frappetta, Rossella Fuso, Giuseppe Gagliano, Elisa Galasso, Luciana Galeone, Salvatore Maurizio Gallenti, Carmen Gallo, Jessica Angelita Gambardella, Pier Vincenzo Garofalo, Pietro Gerunda, Nicola Ghio, Davide Giannilivigni, Maria Roberta Giordano, Ernesto Giordano, Giovanni Giove, Simone Giuliani, Giuseppe Mario Giura, Christine Goeken, Gabriele Gotadoro, Agostino Grauso, Elena Greco, Kevin Grieco, Filippo Grimaudo, Carlo Guida, Laura Guidotti, Manolo Gulli', Shady Hasbun, Antonio Iadanza, Alfonso Iannace, Giovanna Iaquina, Antonio Iervolino, Giovanni Imparato, Lorian Inglese, Laura Innaco, Francesco Irritano, Alfredo La Gatta, Giuseppe La Naia, Emanuela La Naia, Lorenzo Lanza, Marco Latella, Antonio Lauretano, Tommaso Leanza, Debora Lecca, Antonella Maria Rita Lecca, Nicola Lella, Giovanna Leo, Fabio Leocata, Pasquale Limatola, Oronzo Liuzzi, Orazio Maria Renato Lombardo, Salvatore Lombardo, Andrea Giuseppe Longhitano, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Giuseppe Lucchese, Marco Luffarelli, Giancarlo Luipinacci, Delia Luongo, Chiara Lupo, Maria Angela Macrellino, Vincenzo Madera, Michele Maggi, Michele Maggiorotti, Elisa Maio, Antonio Maisano, Giovanni Maliardo, Martina Mancini, Silvia Mancino, Giuseppa Sebastiana Mangano, Luigi Mannella, Ileana Marchese, William Marchese, Giuseppina Mariano, Sisto Giuseppe Maria Marino, Maria Marino, Elania Marino, Sandra Marliani, Luca Marotta, Stella Martella, Dario Martines, Carmine Martino, Vincenzo Martino, Immacolata Martino, Marcello Martorana, Paolo Marturano, Gianluca Masiello, Domenico Massacesi, Cosimo Massafra, Vincenzo Maula', Gabriele Mazzanti, Giuseppe Mazzei, Angelo Mazzeo, Massimiliano Mazzone, Teresa Federica Mazzuca, Stefano Mecchia, Fabio

Mechella, Caterina Megali, Claudio Melis, Carlo Meola, Giovanni Mercurio, Rino Messina, Angelo Messina, Anna Gavina Mette, Atra Miani, Leonardo Miciletto, Davide Migliore, Elena Migliore, Vito Migliore, Damiano Migliore, Antonella Miletta, Giovanni Milordo, Giancarlo Minestrini, Daniela Mocci, Salvatore Montalto, Antonino Montalto, Diego Montani, Anna Maria Monticelli, Federica Montirosi, Antonio Moscarello, Carla Moscarello, Diego Motisi, Salvatore Muraca, Nicola Nacchia, Anna Naclerio, Alessandro Napolitano, Donatella Maria Napolitano, Prospero Nardoza, Marlene Narduzzo, Pietro Neri, Lucia Angela Nicolaci, Antonia Nirta, Ilaria Onofri, Maria Talita Orofino, Lorenza Adriana Ottimo, Cristian Pacenza, Maria Teresa Pacifico, Ludovica Pacitto, Pina Paese, Pierpaolo Palombi, Greta Palombi, Roberto Pancini, Gregorio Pannace, Vincenza Panza, Luisa Pappalardo, Giuseppe Parisi, Paolo Parrinello, Rosaria Pasquale, Sara Pasquinelli, Domenico Passeri, Selena Pecci, Fioravante Pepe, Sonia Petrella, Michele Piccioni, Fiorina Piccoli, Marco Pierno, Mattia Biagio Pignataro, Timoteo Pilati, Antonello Pillai, Fulvio Pinto, Romina Pintus, Salvatore Pisano, Valerio Massimo Piscitelli, Claudia Pochi', Domenico Ponente, Baingio Porcu, Primo Prandoni, Francesco Prestigiacomo, Rosetta Priscimone, Sergio Pulvirenti, Angela Racco, Alfredo Ragusa, Gerardo Rainone, Sebastiano Ramos, Nadia Randaccio, Paola Reda, Giuseppe Redaelli, Dario Renella, Livio Revello, Sergio Ribecco, Stefania Rinaldi, Demira Giuseppina Rizzo, Federico Rizzuti, Maura Pierpaola Robba, Salvatore Rocca, Filomena Claudia Romano, Giuseppe Romeo, Michele Mario Alfio Romeo, Cinzia Roscini, Giovanna Rossetto, Filomena Rossiello, Rebecca Rudasso, Francesca Rugiero, Francesco Russo, Sabina Russo, Daniele Sabatino, Emiliano Sacco, Filomena Salamone, Carmela Salanitro, Katia Samarra, Alessandro Sangiuliano, Patrizia Sanna, Marianna Santoriello, Maria Saracco, Paolo Sbarra, Maria Rita Scarpato, Anna Schiraldi, Raffaella Schiro', Matteo Sciamanna, Francesco Sciamanna, Simone Sciangula, Angela Scirto', Maria Scrofani, Omar Serafini, Laura Seveso, Catiuscia Sgariglia, Alessandro Sigona,

Massimo Simionato, Francesco Sinolfi, Anna Lisa Sinolfi, Francesca Siragusa, Salvatore Sorbello, Nicola Sorvillo, Marco Spagnuolo, Rosalia Splendore, Carmine Sposito, Alessandro Squitieri, Salvatore Stifanelli, Stefania Stifanelli, Rosa Stracuzzi, Mattia Tagliatela, Maria Antonietta Tangorra, Alessandro Tasini, Silvia Tivolanti, Rosetta Temi, Marco Tesio, Sandro Eduardo Tilotta, Massimo Tiso, Rossano Tordi, Francesco Giuseppe Tornabene, Giovanni Toscano, Elisabeth Christa Treffner, Corrado Tridente, Giacomo Trinci, Lucia Trotti, Bartolomeo Trovato, Liliana Urso, Christian Vacca, Antonino Vaccaro, Fabio Valente, Jacopo Valle, Marco Ventura, Antonio Verardo, Salvatore Verdoliva, Domenica Versaci, Giorgio Vignali, Francesco Villanucci, Gennaro Viola, Andrea Visco, Francesco Visconti, Francesco Vitale, Maria Carmela Viteritti, Emilio Volpi, Vincenzo Vuolo, Domenico Zavaglia, Giampaolo Zerbinato, Gennaro Zimotti, Sabino Zirpolo, Erika Zucchiatti, rappresentati e difesi dagli avvocati Maria Rullo, Mario Chieffallo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;
Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliata ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento, previa idonea misura cautelare:

- a) del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 19.06.2018, prot. n. 506, nella parte in cui non consente ai ricorrenti il reinserimento nelle graduatorie ad esaurimento, quali docenti depennati in seguito alla mancata presentazione della domanda di aggiornamento/permanenza, ma già presenti nelle GAE;
- b) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, presupposti, collegati, connessi e consequenziali, anche interni e non conosciuti;
- c) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica e, in subordine, richiesta di risarcimento danni in termini economici.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Sentite le stesse parti ai sensi dell'art. 60 cod. proc. amm.;

I ricorrenti hanno impugnato il Decreto del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca n. 506 del 19 giugno 2018 nella parte in cui non contempla la possibilità di presentare domanda di reinserimento in graduatoria dei docenti che erano già inseriti nelle graduatorie ad esaurimento, ma sono stati cancellati per omessa presentazione della domanda di aggiornamento in occasione della periodica ripubblicazione delle medesime graduatorie.

Alla camera di consiglio del 6 novembre 2018, avvertite le parti ex art. 60 c.p.a., il ricorso è stato trattenuto in decisione.

Il ricorso è fondato alla luce dell'ultima giurisprudenza del Consiglio di Stato per la quale “non è corretto ritenere che dalla trasformazione delle graduatorie permanenti in G.A.E. discenda la preclusione del reinserimento nelle stesse di coloro i quali, già iscritti in passato, ne sono stati cancellati per la mancata presentazione della domanda di permanenza in occasione di un aggiornamento precedente a quello per cui viene presentata istanza di reinserimento (Sez. VI, n. 3323 del 2017). La domanda di reinserimento è fatta espressamente fatta salva dall'art. 1, comma 1-bis, della legge n. 143 del 2004 – secondo cui: «dall'anno scolastico 2005-2006, la permanenza dei docenti nelle graduatorie permanenti di cui all'articolo 401 del testo unico avviene su domanda dell'interessato, da presentarsi entro il termine fissato per l'aggiornamento della graduatoria con apposito decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca. La mancata presentazione della domanda comporta la cancellazione dalla graduatoria per gli anni scolastici

successivi. A domanda dell'interessato, da presentarsi entro il medesimo termine, è consentito il reinserimento nella graduatoria, con il recupero del punteggio maturato all'atto della cancellazione» –, sempreché ovviamente la sua presentazione sia tempestiva (aspetto che qui non viene in discussione).

È vero che la mancata presentazione della domanda in occasione degli aggiornamenti delle graduatorie per il personale docente comporta, testualmente, sulla base di ciò che dispone l'art 1, comma 1-bis, del decreto-legge n. 97 del 2004, la cancellazione dalle G.A.E. Nondimeno, tale conseguenza non è assoluta bensì temperata dalla riconosciuta possibilità di domandare, in occasione degli aggiornamenti successivi a quello in cui è stato disposto il depennamento ed entro il termine previsto per l'aggiornamento stesso, il reinserimento. Non a caso l'interessato, una volta reinserito, recupera il «punteggio conseguito all'atto della cancellazione».

Tale impostazione ermeneutica non contrasta con la qualificazione “a esaurimento” delle graduatorie stesse, dal momento che il re-ingresso in graduatoria è permesso soltanto a coloro i quali già facevano parte delle graduatorie, pur essendone stati cancellati in occasione di un aggiornamento pregresso, e non anche a chi non abbia mai fatto parte di tale graduatoria, atteso che gli inserimenti “ex novo” sono da ritenersi ammessi solo nei casi particolari previsti dalla legge (e che qui non assumono rilievo). Se infatti la qualificazione “a esaurimento” comporta, al fine di contrastare il fenomeno del lavoro precario nella scuola, una chiusura all'inserimento di nuovi soggetti non inseriti in precedenza nelle graduatorie permanenti, la qualifica di “nuovo inserimento” non si concilia con la posizione del docente a suo tempo già inserito ma poi depennato e che chieda di essere reinserito nella graduatoria divenuta G.A.E., in una situazione nella quale il depennamento definitivo, lungi dal comportare una stabilizzazione lavorativa preclude invece la possibilità di un'occupazione, ancorché precaria” (sentt. 402172018, 3703/2018).

Le spese possono essere eccezionalmente compensate stante il contrasto

giurisprudenziale fino alle richiamate decisioni.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e, per l'effetto, annulla i provvedimenti impugnati disponendo l'inserimento dei ricorrenti nelle graduatorie di merito.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente

Alfonso Graziano, Consigliere

Emiliano Raganella, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Emiliano Raganella

IL PRESIDENTE
Riccardo Savoia

IL SEGRETARIO